Приложение № 1

к Постановлению Правительства №1096

от 19 декабря 2017 г.

**ЕДИНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ**

**к разработке Общей программы надзора за рынком**

Титульный лист будет содержать текст «ОБЩАЯ ПРОГРАММА НАДЗОРА ЗА РЫНКОМ (год/годы внедрения)», написанный в две строки, шрифт Times New Roman, жирный, курсив, размер шрифта 20.

 На второй странице будет представлено содержание с указанием номера страницы:

1. ОРГАНИЗАЦИЯ И ОБЩАЯ ИНФРАСТРУКТУРА НАДЗОРА ЗА РЫНКОМ

1.1. Идентификация и ответственность органов надзора за рынком

1.2. Механизмы сотрудничества и координации между органами надзора за рынком

1.3. Сотрудничество между органами надзора за рынком и таможенным орган ом

1.4. Система быстрого обмена информацией об опасных продуктах

1.5. Национальная информационно-коммуникационная система надзора за рынком

1.6. Общее описание деятельности по надзору за рынком и соответствующих процедур

1.7. Общие рамки сотрудничества с другими государствами

1.8. Оценка действий по надзору за рынком и соответствующей отчетности

1.9. Горизонтальные мероприятия, запланированные на соответствующий период

2. НАДЗОР ЗА РЫНКОМ В КОНКРЕТНЫХ СЕКТОРАХ

2.1. Сектор (название из приложения, например: Игрушки)

2.1.1. Ответственный орган и контактные данные

2.1.2. Стратегия и процедуры надзора за рынком

2.1.3. Отчет о мероприятиях, проведенных в течение предыдущего периода реализации

2.2. Сектор (например: Косметическая продукция)

Приложение к Общей программе надзора за рынком

(*Примечание. Разъяснения по содержанию каждого раздела удаляются при заполнении программы.)*

Следующие страницы:

**1.** **ОРГАНИЗАЦИЯ И ОБЩАЯ ИНФРАСТРУКТУРА НАДЗОРА ЗА РЫНКОМ**

В первой части Общей программы надзора за рынком четко описываются организация и управление надзором за рынком в период внедрения.

**1.1. Идентификация и ответственность органов надзора за рынком**

1.1.1.Этот раздел должен содержать следующую информацию:

1. общие характеристики организации органов надзора за рынком (например, на региональном/местном уровне, централизованная или децентрализованная структура, конкретная или горизонтальная секторальная ответственность);
2. идентификация релевантных органов по надзору за рынком и областей ответственности. Во избежание дублирования:
   1. контактные данные (почтовый адрес и электронная почта, контактные лица и их контактные данные) могут быть представлены только в разделах, посвященных отраслевой деятельности (см. раздел 2.1.1 и аналогичные разделы 2.2.1, 2.3.1 и т. д.).
   2. в данном разделе также могут быть ссылки и на список органов, уже имеющийся на веб-сайте национального контактного пункта, при условии, что информация об органах по надзору за рынком и их контактная информация обновлены (пример надлежащих практик: координирующий орган включает диаграмму, иллюстрирующую разделение обязанностей на уровне властей);
3. указание о глобальных ресурсах, находящихся в распоряжении органов по надзору за рынком, таких как бюджет, персонал (выраженный в единицах эквивалента полной занятости), а также и технические средства (например, собственные лаборатории).

**1.2. Механизмы сотрудничества и координации между органами надзора за рынком**

1.2.1. В данном разделе разъясняется порядок обеспечения координации между органами по надзору за рынком. Например:

1. существует или не существует постоянный либо специальный координационный орган между органами надзора за рынком и/или комитет (комитеты) по координированию совместно проводимых действий и консультированию между органами по надзору за рынком;
2. состав (члены) координационного органа или комитета (комитетов);
3. механизм принятия решений (консенсус, процедура голосования) и методы работы;
4. основные обязанности и задачи (возможно, и условия);
5. частота встреч.

Примеры наилучших практик: координирующий орган объясняет задачи и оперативные цели, предоставляет условия Координационного совета по защите прав потребителей и надзору за рынком.

1.2.2. В этом разделе также должен быть разъяснен порядок обеспечения взаимодействия между органами по надзору за рынком и, например, указаны:

1. соглашения о сотрудничестве, заключенные между органами по надзору за рынком, включая условия сотрудничества;
2. форумы для улучшения сотрудничества и/или диалога;
3. существующая процедура обмена информацией;
4. общая практика совместных действий в отношении конкретных категорий продуктов.

1.2.3. Во избежание дублирования, желательно, чтобы конкретные отраслевые формы сотрудничества были указаны в разделе 2.1.2 (и в аналогичных разделах 2.2.2, 2.3.2 и т. д.).

**1.3. Сотрудничество между органами по надзору за рынком и таможенным органом**

1.3.1. Этот раздел должен содержать следующую информацию:

1. тип сотрудничества (например, передача информации на общую электронную базу данных, регулярный диалог, совместные действия и т. д.);
2. механизмы сотрудничества (например, рабочие группы, постоянный орган, двусторонние соглашения).

1.3.2. Во избежание дублирования, конкретные разделы отраслевого сотрудничества должны были указаны в разделе 2.1.2 (и в аналогичных разделах 2.2.2, 2.3.2 и т. д.).

Примеры: орган подчеркивает свои новые правила безопасности продукции. Другой орган ссылается на постоянную рабочую группу, которая заседает два раза в год. Другой орган объясняет сотрудничество посредством двусторонних соглашений.

**1.4. Система быстрого обмена информацией об опасной продукции**

1.4.1. Этот раздел должен содержать следующую информацию:

1. сфера применения системы быстрого обмена информацией об опасных продуктах в течение периода реализации (например, категории продуктов, для которых органы по надзору за рынком генерируют уведомления и действуют в результате полученных уведомлений, средства распространения соответствующей информации);
2. контактные пункты и ответственные органы системы быстрого обмена информацией об опасных продуктах, а также средства распространения соответствующей информации.

Примеры надлежащей практики: орган по надзору за рынком предоставляет диаграмму, показывающую порядок, в котором информация, полученная через систему быстрого обмена информацией об опасных продуктах, распространяется между органами по надзору за рынком, и их соответствующие действия.

**1.5. Национальная информационно-коммуникационная система надзора за рынком**

1.5.1. Этот раздел должен содержать следующую информацию:

1. сфера применения национальной информационно-коммуникационной системы надзора за рынком в течение периода внедрения (например, категории продуктов, для которых органы по надзору за рынком уже используют национальную информационно-коммуникационную систему надзора за рынком);
2. контактные пункты и органы, ответственные за национальную информационно-коммуникационную систему надзора за рынком.

Примеры надлежащих практик: орган объясняет, в течение какого времени он использует национальную информационно-коммуникационную систему надзора за рынком. Другой орган также сообщает о доступности публичного портала, интегрированного в национальную информационно-коммуникационную систему надзора за рынком, и о порядке предоставления потребителям возможности обращаться непосредственно в органы по надзору за рынком через национальную информационно-коммуникационную систему надзора за рынком.

**1.6. Общее описание деятельности по надзору за рынком и соответствующих процедур**

1.6.1. Этот раздел должен содержать следующую информацию:

1. общий подход к надзору за рынком (например, контроль на основе оценки рисков, контроль на основе жалоб, направления/критерии/ показатели для идентификации небезопасной или несоответствующей продукции и т. д.);
2. общая процедура, если таковая имеется, для принятия мер в связи с жалобами (методы подачи жалоб, процедура рассмотрения жалоб; регистр жалоб, если таковой имеется, и кто им управляет; механизмы, обеспечивающие принятие корректирующих мер);
3. общая процедура, если таковая имеется, мониторинга несчастных случаев (механизмы сбора информации о несчастных случаях и травмах; отраслевая сфера сбора такой информации, механизмы, обеспечивающие предоставление собранных данных соответствующим органам надзора за рынком);
4. общие меры/инструменты, если таковые имеются, по предупреждению пользователей об опасной продукции с целью уменьшения риска получения травмы и ущерба;
5. общий подход к санкциям (типы санкций: административные, денежные, уголовные, основные критерии для установления уровня санкций в случае несоблюдения; минимальный и максимальный штрафы в случае несоблюдения и т. д.), если таковые имеются;
6. общие механизмы, если таковые имеются, обеспечения участия заинтересованных сторон (предприятий и организаций потребителей) в определении проблемных областей/приоритетов и оценке деятельности по надзору за рынком (например, рабочие семинары, форумы обсуждения, специальные встречи, онлайн-платформы).

1.6.2. Во избежание дублирования, когда релевантные процедуры относятся к сектору, они должны быть объяснены предпочтительно в части, относящейся к секторам, в разделе 2.1.2 (и в аналогичных разделах 2.2.2, 2.3.2 и т. д.).

Примеры надлежащих практик: орган дает общее представление об организации контроля и критериях для определения приоритетов в части надзора за рынком. Другой орган объясняют, что оповещения транслируются через газеты и другие средства массовой информации. Два органа подошли к вопросу о регулярных встречах с заинтересованными сторонами.

**1.7. Общие рамки сотрудничества с другими государствами**

1.7.1. Если власти участвуют в международном сотрудничестве, этот раздел должен содержать следующую информацию:

1. орган-партнер (органы-партнеры);
2. механизмы сотрудничества;
3. сферы сотрудничества и его график.

**1.8. Оценка действий по надзору за рынком и соответствующей отчетности**

1.8.1. В этом разделе необходимо объяснить порядок организации оценки деятельности, в частности:

1. сфера оценки и сроки ее проведения;
2. цели и критерии оценки;
3. используемая методология;

4) доступность или недоступность результатов для общественности и как доступ осуществляется.

**1.9. Горизонтальные мероприятия, запланированные на соответствующий период**

1.9.1. Этот раздел должен касаться любой планируемой деятельности (который не предназначен для конкретных секторов) в отношении общей организации надзора за рынком. Возможная горизонтальная деятельность по надзору за рынком должна, в частности, касаться:

1) изменения или реформирования структуры, организации или функционирования надзора за рынком;

2) подготовки или проведения мероприятий по горизонтальному сотрудничеству с другими органами или странами;

3) общего обучения;

4) оценки надзора за рынком;

5) участия в национальных инициативах;

6) обновления или совершенствование методологий оценки рисков.

Примеры надлежащих практик: различные власти объясняют улучшения, которые они намерены внести в общую организацию надзора за рынком.

**2.** **НАДЗОР ЗА РЫНКОМ В КОНКРЕТНЫХ СЕКТОРАХ**

В этом разделе должна содержаться информация о деятельности по надзору за рынком в конкретных секторах. Релевантная информация может быть частью одного документа или может быть представлена в отдельных документах, но нумерация различных разделов должна оставаться неизменной, даже если они находятся в отдельных документах.

Приложение к Общей программе надзора за рынком содержит список соответствующих товарных групп. Властям предлагается включать дополнительные сектора, по необходимости.

**2.1. Сектор (название из приложения к Общей программе надзора за рынком, например: Игрушки)**

2.1.1. Ответственный орган и контактные данные

Этот раздел должен содержать:

1. идентичность органа, ответственного за надзор за рынком в этом секторе;
2. контактные данные органа;
3. данные о ресурсах, находящихся в распоряжении органа, таких как бюджет, персонал (выраженный в единицах эквивалента полной занятости), а также технические средства (например, собственные лаборатории).

2.1.2. Стратегия и процедуры надзора за рынком

В этом разделе необходимо объяснить:

1. процедуры, релевантные в соответствующем секторе (например, слежение за разрешением жалоб, мониторинг несчастных случаев, применяемые санкции), согласно разделу 1.6 на общем уровне;
2. любые формы сотрудничества, характерные для соответствующего сектора, между компетентным органом и другими национальными органами, таможенным органом, органами других государств, путем заполнения – без дублирования – информации, представленной в разделах 1.2, 1.3 и 1.7;
3. общую стратегию надзора за рынком в данном секторе (например, на какой основе устанавливаются приоритеты для обеспечения соблюдения принудительных мер, общий метод мониторинга) и любая конкретная стратегия, которая должна соблюдаться на период реализации (например, по мере возможности, не конфиденциальную информацию об основных категориях продуктов или рисках, в зависимости от которых орган планирует конкретные инициативы по мониторингу).

2.1.3. Отчет о мероприятиях, проведенных в предыдущем периоде внедрения

Этот раздел должен содержать резюме результатов деятельности (в частности, в отношении принудительной деятельности), проведенной в предыдущем году.

**2.2. Сектор (например: Косметическая продукция)**

В дальнейшем заполняется в зависимости от количества существующих секторов.

Приложение

к Общей программе надзора за рынком

**СПРАВОЧНЫЙ СПИСОК**

**групп продуктов**

|  |  |
| --- | --- |
| **Группа продуктов** | **Директивы и соответствующие правила** |
| 1. Низковольтное оборудование | Директива 2014/35/ЕС Европейского Парламента и Совета от 26 февраля 2014 года по гармонизации законодательства государств- членов, касающегося обеспечения наличия на рынке электрического оборудования, предназначенного для применения в определенных пределах напряжения, опубликованная в Официальном журнале Европейского Союза № L96/357 от 29 марта 2014 года |
| **2.** Электромагнитная  совместимость | Директива 2014/30/EС Европейского Парламента и Совета от 26 февраля 2014 года о гармонизации законодательств государств-членов в отношении электромагнитной совместимости, опубликованная в Официальном журнале Европейского союза № L96/79 от 29 марта 2014 года |
| 3. Игрушки | Директива 2009/48/ЕС Европейского Парламента и Совета от 18 июня 2009 года о безопасности игрушек, опубликованная в Официальном журнале Европейского Союза № L 170/1 от 30 июня 2009 года |
| 4. Неавтоматические весы | Директива 2014/31/ЕС Европейского Парламента и Совета от 26 февраля 2014 года о гармонизации законодательства государств-членов о присутствии на рынке неавтоматических измерительных приборов (новая редакция), опубликованная в Официальном журнале Европейского Союза № L 96/107 от 29 марта 2014 года |
| 5. Средства измерения | Директива 2014/32/ЕС Европейского Парламента и Совета от 26 февраля 2014 года о гармонизации законодательства государств-членов об обеспечении присутствия на рынке средств измерений (в новой редакции), опубликованная в Официальном журнале Европейского Союза № L 96/149 от 29 марта 2014 года |
| 6. Газорасходные аппараты | Директива 2009/142/ЕС Европейского Парламента и Совета от 30 ноября 2009 года о газорасходных аппаратах, опубликованная в Официальном журнале Европейского Союза № L 330/10 от 16 декабря 2009 года |
| 7. Водогрейные котлы | Директива 92/42/CEE Совета от 21 мая 1992 года о требованиях КПД для новых водогрейных котлов, работающих на жидком или газообразном топливе, опубликованная в Официальном журнале Европейского Союза №. L 177/17 от 22 июня 1992 года |
| 8. Энергетическая маркировка | 1. Делегированный регламент (ЕС) № 392/2012 Комиссии от 1 марта 2012 года, дополняющий Директиву Европейского Парламента и Совета 2010/30/ЕС в отношении энергетической маркировки бытовых барабанных сушилок, опубликованный в Официальном журнале Европейского Союза № L 123/1 от 9 мая 2012 года  2. Делегированный регламент ЕС № 626/2011 Европейской Комиссии от 4 мая 2011 года, дополняющий Директиву 2010/30/ЕС Европейского Парламента и Совета в отношении энергетической маркировки кондиционеров, опубликованный в Официальном журнале Европейского Союза № L178/1 от 6 июля 2011 года  3. Делегированный регламент (ЕС) № 65/2014 Комиссии от 1 октября 2013 года, дополняющий Директиву 2010/30/ЕС Европейского Парламента и Совета в отношении энергетической маркировки бытовых печей и вытяжек, опубликованный в Официальном журнале ЕС № L29/1 от 31 января 2014 года  4. Делегированный регламент 874/2012 Комиссии от 12 июля 2012 года, дополняющий Директиву 2010/30/EС Европейского Парламента и Совета в отношении энергетической маркировки электрических ламп и светильников, опубликованный в Официальном журнале Европейского Союза № L 258/1 от 26 сентября 2012 года  5. Делегированный регламент (ЕС) 1061/2010 Комиссии от 28 сентября 2010 года, дополняющий Директиву 2010/30/ЕС Европейского Парламента и Совета в отношении энергетической маркировки бытовых стиральных машин, опубликованный в Официальном журнале ЕС № L314/47 от 30 ноября 2010 года  6. Делегированный регламент (ЕС) № 1059/2010 Комиссии от 28 сентября 2010 года, дополняющий Директиву Европейского Парламента и Совета 2010/30/ЕС о требованиях к энергетической маркировке бытовых посудомоечных машин, опубликованный в Официальном журнале Европейского Союза № L314/1 от 30 ноября 2010 года  7. Делегированный регламент (ЕС) № 1060/2010 Комиссии от 28 сентября 2010 года, дополняющий Директиву Европейского Парламента и Совета 2010/30/ЕС о требованиях к энергетической маркировке бытовых холодильников, опубликованный в Официальном журнале Европейского Союза№ L314/17 от 30 ноября 2010 года  8. Делегированный регламент (ЕС) № 1062/2010 Комиссии от 28 сентября 2010 года, дополняющий Директиву Европейского Парламента и Совета 2010/30/UE в отношении энергетической маркировки телевизионных аппаратов, опубликованный в Официальном журнале Европейского Союза № L314/64 от 30 ноября 2010 года |
| 9. Промышленные машины | Директива 2006/42/ЕС Европейского Парламента и Совета от 17 мая 2006 года о промышленном оборудовании и об изменении Директивы 95/16/ЕС (в новой редакции), опубликованная в Официальном журнале Европейского Союза № L 157/24 от 9 июня 2006 года, измененная и дополненная Директивой 2009/127/ЕС Европейского Парламента и Совета от 21 октября 2009 года об изменении Директивы 2006/42/ЕС о промышленном оборудовании по применению пестицидов и Регламентом (ЕС) № 596/2009 Европейского Парламента и Совета от 18 июня 2009 года |
| 10. Лифты | Директива 2014/33/ЕС Европейского Парламента и Совета от 26 февраля 2014 года о сближении законодательства государств-членов ЕС, связанного с лифтами, и компонентов безопасности для лифтов, опубликованной в Официальном журнале Европейского Союза № L 96/251 от 29 марта 2014 года |
| 11. Холодильное оборудование |  |
| 12. Потенциально взрывоопасные сферы | Директива 2014/34/ЕС Европейского Парламента и Совета от 26 февраля 2014 года о сближении законов государств-членов СЕ, касающихся оборудования и защитных систем, предназначенных для использования в потенциально взрывоопасных средах, опубликованная в Официальном журнале Европейского Союза № L 96/309 от 29 марта 2014 года |
| 13. Канатные установки, предназначенные для перевозки людей | Директива 2000/9/ЕС Европейского Парламента и Совета от 20 марта 2000 года, касающаяся канатных установок, предназначенных для перевозки людей, опубликованная в Официальном журнале Европейского Союза № L 106 от 3 мая 2000 года |
| 14. Простые сосуды под давлением | Директива 2014/29/ЕС Европейского Парламента и Совета от 26 февраля 2014 года о согласовании положений, касающихся наличия на рынке простых сосудов под давлением, опубликованная в Официальном журнале Европейского Союза № L96/45 от 29 марта 2014 года |
| 15. Оборудование, работающее под давлением | Директива 2014/68/ЕС Европейского Парламента и Совета от 15 мая 2014 года о соответствии положений, относящихся к размещению на рынке оборудования под давлением, опубликованная в Официальном журнале Европейского Союза № L 189/164 от 27 июня 2014 года |
| 16. Оборудование под давлением транспортабельное | Директива 2010/35/ЕС Европейского парламента и Совета от 16 июня 2010 года об оборудовании с переносным давлением и отменяющая Директивы 76/767/EEC, 84/525/EEC, 84/526/EEC, 84/527/ЕЭС и 1999/36/EC, опубликованная в Официальном журнале Европейского Союза № L 165/1 от 30 июня 2010 года |
| 17. Взрывчатые вещества, применяемые в гражданских целях | Директива ЕС 2014/28 Европейского Парламента и Совета от 26 февраля 2014 года о сближении законов государств-членов, касающихся выпуска на рынок и контроля над взрывчатыми веществами для использования в гражданских целях, опубликованная в Официальном журнале Европейского Союза № L 96/1 от 29 марта 2014 года |
| 18. Средства индивидуальной защиты | Директива 89/686/ЕЭС Совета от 21 декабря 1989 года о сближении законодательства государств-членов, касающегося средств индивидуальной защиты, опубликованная в Официальном журнале Европейского Союза № L 399/18 от 30 декабря 1989 года |
| 19. Пиротехнические изделия | Директива 2013/29/ЕС Европейского парламента и Совета от 12 июня 2013 года о сближении законов государств-членов, касающихся выпуска на рынке пиротехнических изделий (в новой редакции), опубликованная в Официальном журнале Европейского Союза № L 178/27 от 28 июня 2013 года |
| 20. Шумовое загрязнение окружающей среды, создаваемое оборудованием, предназначенным для работы на открытом воздухе |  |
| 21. Строительная продукция | Регламент (ЕС) № 305/2011Европейского Парламента и Совета от 9 марта 2011 года, устанавливающий гармонизированные условия для размещения на рынке строительной продукции об отмене Директивы 89/106/CЭE, опубликованный в Официальном журнале Европейского Союза № L 88/5 от 4 апреля 2011 года |
| 22. Радио оборудование | Директива 2014/53/ЕСЕвропейского парламента и Совета от 16 апреля 2014 года о согласовании положений, относящихся к размещению на рынке радиооборудования и об отмене Директивы 1999/5/EС, опубликованная в Официальном журнале Европейского Союза № L153/62 от 25 мая 2015 года |
| 23. Прогулочные суда | Директива 2013/53/ЕС Европейского Парламента и Совета от 20 ноября 2013 года о маломерных судах и гидроциклах и об отмене Директивы 94/25/EC, опубликованная в Официальном журнале Европейского Союза № L 354/90 от 28 декабря 2013 года |
| 24. Морское оборудование |  |
| 25.Интероперативность трансъевропейской системы железнодорожного транспорта больших скоростей |  |
| 26.Интероперативность трансъевропейской системы конвенциональных железных дорог |  |
| 27. Упаковка и упаковочные отходы | Директива 94/62/ЕС Европейского Парламента и Совета от 20 декабря 1994 года об упаковке и упаковочных отходах, опубликованная в Официальном журнале Европейского Союза № L 365/10 от 31 декабря 1994 года. |

Для удобства использования ссылок, данная таблица будет содержать и третью рубрику «Национальное законодательство (утвержденное/подлежащее утверждению)», в котором будет указано действующее законодательство. Новые законодательные акты, заменяющие акты, перечисленные в таблице, также должны учитываться в течение соответствующего периода, в котором они применимы. В некоторых случаях (например, эко-дизайн, энергетическая маркировка) в таблице указано только рамочное законодательство, но она предназначена для охвата и законодательных актов, специфичных для продукции.